



CONFEDERAȚIA SINDICALĂ NAȚIONALĂ

MERIDIAN

Str. Mendeleev 36-38, sector 1, București, tel/fax. (021) 316 80 17; 316 80 18; 212 56 23
e-mail: csnmeridian@yahoo.com, csnmeridian@csnmeridian.ro,
www.csnmeridian.ro

CONSILIUL SUPREM DE APARARE AL TARII

Excelentei Sale, Domnului Presedinte TRAIAN BASESCU

Excelenta,

Confederatia Sindicala Nationala MERIDIAN in calitatea sa de partener social la nivel national, este consecventa principiului sau de implicare activa si constanta in dezbaterile problemelor economico-sociale si de identificare de solutii prin dialog social, impreuna cu institutiile democratice ale statului la nivel central si local.

Lege nr. 415/2002 de organizarea si functionarea a Consiliului Suprem de Aparare a Tarii stabileste ca aceasta institutie este autoritatea administrativa autonoma investita, potrivit Constitutiei, cu organizarea si coordonarea unitara a activitatilor care privesc apararea tarii si siguranta nationala.

Prin Hotărârea nr. 62/17.04.2006 a Consiliului Suprem de Aparare a Tarii s-a aprobat "Strategia de Securitate Nationala a Romaniei" ce are drept obiective garantarea democratiei si a libertatilor fundamentale, dezvoltare economica si sociala sustinuta si durabila, aderare la NATO si integrare in Uniunea Europeana, iar printre obiectivele politicii de securitate nationala se regasesc si cele privind relansarea economiei nationale,

combaterea saraciei si a somajului, perfectionarea mecanismelor economiei de piata si a disciplinei financiare, dezvoltarea societatii civile si a clasei de mijloc

In acest context, va aducem la cunostinta ca la initiativa domnului senator Eckstein Kovacs si a domnului senator Gheorghe Funar s-a propus modificarea si completarea art. 4 din Legea nr. 85/2003 – legea minelor, in sensul excluderii folosirii cianurii in exploatarea si prelucrarea minereurilor, invocandu-se necesitatea crearii unui habitat de siguranta in industria miniera.

In acest sens, respectiv cel al protectiei mediului ca element de baza al initiativei legislative propuse de cei doi senatori, prevederile Uniunii Europene in domeniul protectiei mediului ratificate de Romania prin Legea nr. 157/2005 permit folosirea cianurilor in procesul de prelucrare a minereurilor auro-argentifere. Pentru aceasta situatie, Uniunea Europeana, prin Directiva 2006/21/CE, solicita ca activitatea sa se desfasoare sub stricta aplicare a masurilor de gestionare si control menite sa impiedice poluarea apelor si solului. Precizam ca acest gen de exploatare este folosit in toate exploatarile auro-argentifere din intreaga lume.

Fata de aceste aspecte, Confederatia Sindicala Nationala Meridian considera ca adoptarea acestei initiative legislative va conduce la impiedicarea derularii a 21 de proiecte de dezvoltare miniera in Romania, ca urmare a acordarii licentelor de concesiune pentru explorarea si exploatare de resurse minerale auro-argentifere. De rezultatul produs de adoptarea initiativei celor doi senatori vor beneficia doar grupurilor de interese ce graviteaza in jurul acesteia, aducandu-se astfel o atingere grava intereselor economice si sociale regionale si implicit economiei nationale ca obiectiv strategic al politicii de securitate nationala.

Totodata, adoptarea acestei prevederi va conduce la sistarea activitatilor miniere din domeniu cu efecte negative in plan social, cat si la aparitia unor litigii intre titularii de licente si statul roman, cu finalitate in solicitarea de restituire a cheltuielilor efectuate pentru lucrarile de exploatare executate cat si de alte daune.

De neanteles este si atitudinea Guvernului Romaniei care a formulat in decursul unei luni de zile doua avize contrare fata de proiectul de lege, unul negativ invocandu-se motive tehnice si de drept international si altul pozitiv, asociind fara nici o justificare proiectul de dezvoltare miniera Rosia Montana de propunerea legislativa pentru interzicerea utilizarii cianurilor in procesul de preparare a minereurilor auro-argentifere.

Avand in vedere gravitatea unei astfel de abordari de promovare a intereselor partinice sau al unor interese de grup pe calea initiativelor legislative, consideram Domnule Presedinte ca aceasta problema poate constitui un subiect de analiza si decizie al Consiliului Suprem de Aparare al Tarii, dincolo de posibilitatea ca prin prerogativele consfintite de constitutie si in calitatea dumneavoastra suprema in stat sa respingeti aceasta initiativa in cazul in care ea ar deveni norma de reglementare.

Stimate Domnule Presedinte, in raport cu propunerea de initiativa legislativa supunem atentiei dumneavoastra un amendament la aceasta care corespunde reglementarilor europene in domeniu.

Anexam:

- proiectul de initiativa legislativa
- avizele Guvernului Romaniei
- amendamentul Confederatiei Sindicale Nationale Meridian

Cu deosebita consideratie,

Presedinte

Ion POPESCU



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
348/2.05.2007

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Biroul permanent al Senatului
Sp. 114 26.02.2007

SENAT

Către,

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

În conformitate cu prevederile art.74 alin.(1) din Constituția României și art.88 alin.(1) din Regulamentul Senatului, vă înaintăm Propunerea legislativă privind completarea art. 4 din Legea minelor nr. 85/ 2003.

Potrivit art.107 din Regulamentul Senatului, solicităm ca dezbaterrea acestei propuneri legislative să fie luată **în procedură de urgență.**

INIȚIATORI:

Senator Eckstein-Kovács Péter

Senator Funar Gheorghe

Eckstein-Kovács Péter
G. Funar

PROIECT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Camera Deputaților

Senat

Lege pentru completarea art.4 din Legea nr.85/2003

Parlamentul adoptă prezenta lege.

Articol unic – După alineatul (3) al articolul 4 din Legea minelor nr.85/2003, publicată în Monitorul Oficial, Partea I , nr. 197 din 27/03/2003, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:

(4) „Activitatea minieră, bazată pe folosirea tehnologiei prin cianuri, în orice etapă a exploatării aurului și argintului, precum și în orice etapă a procesării și înobilării reziduurilor este interzisă. Această interdicție se aplică și în cazul folosirii compușilor de cianură în orice procent, precum și în cazul folosirii sale în combinație cu alte metode de procesare sau înobilare a reziduurilor”.

Expunere de motive

Constituția României recunoaște dreptul fiecărui cetățean al țării „la un mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic”(art.35, alin. 1), iar statul român se obligă să asigure cadrul legislativ în vederea realizării acestuia(art. 35, alin.2).

Directivile Uniunii Europene (nr. 85/337/CEE; nr. 97/11/CE; nr. 2001/42/CE; nr. 80/68/CEE și nr. 92/43/ EEC) asigură menținerea unui mediu nepoluant. În conformitate cu art. 174, alin. 3 din Tratatul Consiliului European, în elaborarea politicii în domeniul protecției mediului, Uniunea Europeană acordă un rol important „menținerii calității mediului“, în special prin introducerea unor măsuri preventive. Guvernul României a transpus în legislația noastră o serie din aceste prevederi ale Uniunii Europene (H. G. nr. 918/ 2002; H. G. nr. 347/2003; H. G. nr. 1076/ 2004 și H. G. nr. 351/ 2005), iar altele au fost adoptate de către Parlamentul României(Legea nr. 451/ 2001; Legea nr. 462/ 2001 și Legea nr. 360/ 2003).

Cianurile se regăsesc în mediu sub formă de compuși simpli și complecși. Cei mai toxici sunt: acidul cianhidric și sărurile de potasiu sau de sodiu ale acestuia. Cianura prezentă în cantitate mare în apă sau în sol nu poate fi transformată de microorganisme în elemente mai puțin nocive, din contră, cianura distruge microorganismele și trece nemodificată în apa subterană. Riscurile de contaminare sunt foarte mari în timpul transportului, depozitării și utilizării cianurii.

Cianura are efecte ireversibile și asupra organismului uman. Cianura poate ajunge în organism prin căile respiratorii, prin piele sau prin înghițire. Ca atare, orice contact cu apa sau aerul contaminate cu cianură este deosebit

de periculos. Dacă această otravă este inspirată, căile respiratorii sunt arse. Atunci când dozele sunt mai mari, persoana otrăvită ajunge în comă sau se zbate în convulsii. Moartea prin sufocare are loc în câteva minute.

În minerit cianura se folosește la obținerea aurului și argintului. Cu ajutorul cianurii aproape 100% din metalele prețioase pot fi extrase din rocile care conțin metalele în cauză. Minereurile sunt tratate cu o soluție de cianură în bazine uriașe. După extragerea metalului prețios, soluția contaminată cu cianură și cu o cantitate mare de metale grele este depozitată în iazuri de steril mari. Reziduurile formate în urma activităților de extragere a metalelor prețioase reprezintă o amenințare serioasă pentru om și mediu.

Declarația de la Berlin a Parlamentului german, din 10 octombrie 2001, scoate în evidență câteva lucruri importante: „...Cercetările științifice serioase întreprinse în ultima vreme au dovedit, fără dubii, că producția de aur obținută prin metoda cianurii în mediu deschis poate conduce la distrugerea ireversibilă a ecosistemelor...Potrivit legislației din Germania și Uniunea Europeană, a Directivei 91/ 689/ CE, nici o agenție guvernamentală nu poate autoriza exploatarea aurului prin flotație de cianuri în spațiu deschis“.

Printr-un act emis de Senatul și Camera Deputaților din Republica Cehă, în luna august 2001, se interzice producția de aur prin flotație de cianură.

O legislație asemănătoare există în Turcia și în statele americane Montana și Wisconsin.

La începutul lunii aprilie 2002, Înalta Curte de Justiție din Grecia a dat o lege care interzice derularea unui proiect ce implica folosirea cianurii în procesul tehnologic.

Poluarea mediului care a avut loc la uzina de procesare a aurului „Aurul“ din Baia Mare, în ianuarie 2000, a produs reacții nefavorabile pe plan internațional, promovându-se și procese împotriva statului român.

În contextul în care România a devenit membră a Uniunii Europene se impune modificarea legislației naționale în sensul de a preîntâmpina orice posibilitate de a afecta dreptul la un mediu sănătos al cetățenilor români. Prin prezenta inițiativă legislativă se dorește crearea unui habitat de siguranță în industria minieră, prin excluderea folosirii cianurii în exploatarea și prelucrarea minereurilor.

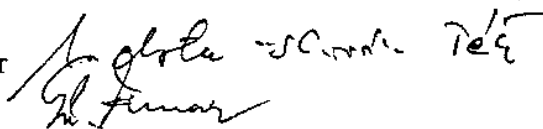
În prezent, în industria minieră din România există 4 companii care folosesc cianura: S. C. Transgold S.A, UP SASAR- Baia Mare, Preparația Minieră Baia de Arieș și Exploatarea Minieră Baia Borșa. Întrucât aceste societăți se află în procedură de lichidare, adoptarea prezentei legi nu va avea efecte sociale și economice negative.

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta propunere legislativă, pe care o supunem Parlamentului spre aprobare.

INIȚIATORI:

Senator Eckstein-Kovács Péter

Senator Funar Gheorghe





L348/2007

GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule președinte,

In conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 4 din Legea nr. 85/2003*, inițiată de domnul senator Eckstein Kovacs Peter din Grupul parlamentar al UDMR și de domnul senator Gheorghe Funar din Grupul parlamentar al PRM (Bp. 114/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune completarea *Legii minelor nr. 85/2003*, în sensul excluderii folosirii cianurii în exploatarea și prelucrarea minereurilor, în scopul creării unui habitat de siguranță în industria minieră.

II. Propuneri și observații

1. In ceea ce privește Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 la care se face referire în cuprinsul *Expunerii de motive*, facem următoarele mențiuni:

Respectivul act normativ transpune art. 4 din Directiva 80/68/CEE referitoare la protecția apelor subterane, așa cum a fost modificată de Directiva 91/377/CEE și menționează la art. 6 alin. (3) că: „*Orice lucrare sau activitate de eliminare a substanțelor periculoase sau de depozitare a acestora în vederea eliminării, care poate conduce la o evacuare indirectă în apele subterane este supusă procedurii de avizare, respectiv autorizare*

din punct de vedere al gospodăririi apelor, după cum urmează: a) pentru substanțele periculoase din familiile și grupele de substanțe din lista I autoritățile de gospodărire a apelor competente pot elibera avizul, respectiv autorizația de gospodărire a apelor, numai după ce sunt luate toate măsurile tehnice-constructive pentru prevenirea evacuării indirecte a acestora în apele subterane, în caz contrar interzicând execuția/funcționarea sau desfășurarea lucrării sau activității respective....". Așadar, la nivel comunitar nu este interzisă folosirea cianurilor, ci este condiționată de obținerea unui aviz.

2. Referitor la prevenirea sau reducerea efectelor negative asupra mediului, în special asupra apei, aerului, solului, faunei și florei sau asupra peisajelor, cu efect direct asupra sănătății populației, există o nouă abordare la nivelul Uniunii Europene, care s-a materializat în elaborarea *Directivei 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industria extractivă.*

Precizăm că această directivă are termen de transpunere în legislația României până la data de 1 mai 2008, Ministerul Economiei și Finanțelor fiind responsabil pentru transpunere împreună cu Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile.

Punctul 24 din preambulul Directivei nr. 2006/21/CE prevede: *„Statele membre trebuie să solicite operatorilor din industriile extractive să aplice măsuri de control și gestionare destinate să împiedice poluarea apelor și solului și să identifice orice efecte nefaste pe care instalațiile de deșeuri le pot avea asupra mediului sau sănătății umane. De asemenea, pentru a reduce la minim poluarea apei, descărcarea deșeurilor în orice curs de apă trebuie să se conformeze Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a cadrului comunitar de acțiune în domeniul strategiei apelor. De asemenea, ținând seama de efectele nocive și toxice, concentrațiile de cianuri și compuși de cianuri din iazurile miniere, provenite de la anumite industrii extractive, trebuie să fie reduse la cel mai scăzut nivel posibil, utilizând cele mai bune tehnici disponibile. Pragul maxim al concentrației trebuie stabilit în consecință și, în orice caz, în conformitate cu cerințele specifice ale prezentei directive pentru evitarea acestor efecte ”.*

De asemenea, conform art. 13 alin. (6) din Directiva nr. 2006/21/CE: *„În cazul unui iaz de decantare care implică prezența cianurilor, operatorul asigură reducerea concentrației de cianuri dizolvabile în mediu slab acid în iaz la cel mai mic nivel posibil prin utilizarea celor mai bune tehnici disponibile și, în orice caz, la instalațiile de deșeuri care au primit anterior o autorizație sau care sunt deja în funcțiune la 1 mai 2008,*

concentrația de cianuri disociabile în mediu slab acid la punctul de descărcare a sterilului de la stația de procesare în iaz nu depășește (părți pe milion — ppm): 50 ppm începând cu 1 mai 2008, 25 ppm începând cu 1 mai 2013, 10 ppm începând cu 1 mai 2018 și 10 ppm în instalațiile de deșeuri care au obținut o autorizație după 1 mai 2008 ".

In vederea asigurării unei transpuneri corecte a Directivei nr. 2006/21/CE, apreciem că articolele privind concentrațiile de cianuri vor fi respectate cu strictețe la preluarea în actul românesc de transpunere.

In Uniunea Europeană, conform documentelor privind evaluarea celor mai bune tehnici disponibile (BREF) pentru managementul iazurilor de decantare a sedimentelor și a sterilului, utilizarea cianurilor reprezintă metoda descrisă ca fiind cea mai larg răspândită în extracția aurului. Astfel:

- în Anexa nr. 1 este prezentat chimismul procesului de utilizare a cianurilor, precum și o trimitere spre referențialul tehnic al Codului Internațional de utilizare al cianurilor, iar la capitolul 4 sunt descrise tehnici de prevenire a accidentelor la utilizarea cianurilor;

- Codul Internațional pentru utilizarea cianurilor se adresează în mod particular pentru producția, transportul și utilizarea cianurilor în producția de aur. De asemenea, acest document este însoțit și de un Ghid de Implementare utilizat în întreaga lume.

In practica de extracție care se desfășoară în țările din Uniunea Europeană, există țări care utilizează această metodă (Spania, Italia), dar și țări care au interzis complet această metodă (Cehia). De asemenea, menționăm că această metodă este folosită în România, la Baia Mare, în cadrul activităților desfășurate la S.C. Transgold S.A., Roșia Montană și Băita Bihor.

3. Prin adoptarea acestei inițiative legislative va fi împiedicată derularea unor proiecte miniere ce vor fi dezvoltate în România, ca urmare a acordării unor licențe de concesiune pentru explorare/exploatare, pentru punerea în evidență de resurse minerale auro-argentifere, obținute conform prevederilor Legii minelor nr. 61/1998 (abrogată) sau Legii minelor nr. 85/2003.

Titularii acestor licențe sunt agenți economici cu capital privat, străine sau românești, care la data obținerii acestor licențe de concesiune nu aveau cunoștință de această intenție legislativă de interdicere a utilizării cianurilor în aceste procese tehnologice.

Introducerea acestei prevederi va conduce la sistarea activităților miniere (explorare/exploatare), din domeniul respectiv cât și la apariția unor litigii între titularii de licențe și statul român, cu finalitate în solicitarea

de restituire a cheltuielilor efectuate pentru lucrările de explorare executate cât și de alte daune.

4. Scopul principal al legislației miniere moderne este de a oferi un cadru legal pentru o dezvoltare sistematică a industriei miniere ținând cont de cerințele specifice ale activităților de extragere a mineralelor, în special, în domeniul drepturilor miniere, sănătate, securitate și mediu.

Apreciem că soluția poate fi de a se prevedea stipulări generale adecvate ținând cont de asemenea cerințe sau de a prevedea scutiri de la astfel de prevederi generale care nu îndeplinesc aceste cerințe.

Principalele probleme în managementul cianurilor folosite în industria extractivă sunt:

- respectarea standardelor internaționale privind folosirea și manipularea acestora;
- urmărirea realizării întocmai a proiectelor și finalizarea acestora conform legislației interne și internaționale.

Considerăm că o strictă monitorizare a cianurilor atât pentru procesele și operațiile prevăzute în proiecte care implică prezența cianurilor, cât și în mediul înconjurător, din partea factorilor responsabili este de preferat în locul interdicției de a folosi tehnologia de cianurare în industria minieră.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

CĂM POPESCÎT - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Biroul de Funcționare al Senat
Bp 114 14.0

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 348, 14.06.2007

Domnule președinte,

în conformitate cu prevederile art.III alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 4 din Legea nr. 85/2003*, inițiată de domnul senator Eckstein Kovacs Peter din Grupul parlamentar al UDMR și de domnul senator Gheorghe Funar din Grupul parlamentar al PRM (Bp. 114/2007) (înlocuiește punctul de vedere transmis anterior cu *nr.887/20.04.2007*).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune completarea *Legii minelor nr. 85/2003*, în sensul *excluderii folosirii cianurii* în exploatarea și prelucrarea minereurilor, în scopul creării unui habitat de siguranță în industria minieră.

II. Punctul de vedere al Guvernului

În urma analizării implicațiilor asupra mediului a inițiativei legislative parlamentare în discuție, **Guvernul susține adoptarea acesteia cu mențiunea că în text trebuie introduse prevederi prin care să se acorde operatorilor economici un termen de 5 ani pentru adaptarea**

tehnologiilor de prelucrare la noile cerințe legislative, fără a prejudicia angajamentele României prevăzute la capitolul de mediu al Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005.

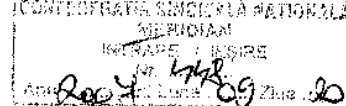
Cu stimă,

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'Călin Popescu-Tăriceanu'. To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp contains the text 'SUVERNUL ROMÂNIEI' at the top and 'PR' at the bottom. The center of the stamp is mostly blank, with some faint markings.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului



CONFEDERAȚIA SINDICALĂ NAȚIONALĂ

M E R I D I A N

Str. Mendeleev 36-38, sector 1, București, tel/fax. (021) 316 80 17; 316 80 18; 212 56 23
e-mail: csnmeridian@yahoo.com, csnmeridian@csnmeridian.ro, www.csnmeridian.ro

PROIECT / PROPUNERE

LEGE PENTRU COMPLETAREA ART.4 DIN LEGEA MINELOR NR.85/2003

Articol unic – Dupa alin.(3) al art.4 din Legea minelor nr. 85/2003, publicata in Monitorul Oficial Partea I nr. 197 din 27 martie 2003, cu modificarile si completarile ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(4), cu urmatorul cuprins:

(4) “Activitatea miniera, bazata pe folosirea tehnologiei prin cianurare, in orice etapa a exploatarei aurului si argintului precum si in orice etapa a procesarii si innobilarii reziduurilor, se va desfasura numai cu respectarea prevederilor Directivei Europene 2006/21/CE privind gestionarea deseurilor din industriile extractive, a Codului International de Management a Cianurii si prin implementarea celor mai bune tehnici disponibile in industria miniera din Romania.

Autoritatea competenta, impreuna cu factorii responsabili pentru protectia sanatatii umane si a mediului inconjurator, va monitoriza strict procesele si operatiunile care implica prezenta cianurilor, pentru incadrarea acestora in prevederile legislatiei interne si internationale in materie”.

PRESEDINTE,
Ion POPESCU

