

**Recomandarea Nr. R (86) 12 A COMITETULUI DE MINIȘTRI AL
STATELOR MEMBRE**

**Privind măsurile de prevenire și reducere a volumului excesiv de activitate
al instanțelor**

*(Adoptată de Comitetul de Miniștri la data 16 septembrie 1986 la cea de-a 399-
a reuniune a Adjuncților Miniștrilor)*

Comitetul de Miniștri, în virtutea prevederilor Articolului 15.b din Statutul
Consiliului European,

Având în vedere numărul crescând de cazuri aduse în fața instanțelor, ceea ce e
posibil să interfereze cu dreptul fiecăruia de a fi audiat într-un timp rezonabil
conform Articolului 6.1 al Convenției Europene asupra Drepturilor Omului;

Luând în considerare, mai mult decât atât, numărul ridicat de atribuții non-
juridice efectuate de judecători care, în anumite țări au tendința de a crește;

Convinși de interesul de a limita numărul de atribuții non-juridice efectuate de
judecători ca și reducerea volumului excesiv de activitate pentru a îmbunătăți
administrarea justiției;

Convinși, de asemenea de interesul în a asigura o distribuție echilibrată a cazurilor între instanțe și folosirea cea mai bună a resurselor umane ale acestora;

Invită guvernele statelor membre, în afara alocării sistemului judiciar a mijloacelor necesare pentru a se ocupa eficient de numărul crescând al procedurilor instanțelor și al atribuțiilor non-judiciare, să ia în considerare posibilitatea de a urma unul sau mai multe dintre următoarele obiective ca parte a politicii lor judiciare:

1. Încurajarea , atunci când este cazul, a încheierii amicale a litigiilor, fie în afara sistemului judiciar fie înainte sau în timpul procedurilor judiciare:

În acest scop, ar putea fi luate în considerare următoarele măsuri:

- a. prevederea, însoțită de stimulentele adecvate, a procedurilor de conciliere pentru rezolvarea litigiilor înainte sau în afara procedurilor judiciare;
- b. încredințarea judecătorului, ca una dintre atribuțiile sale principale, a responsabilității de a căuta rezolvarea amiabilă a litigiilor în toate chestiunile adecvate, la începutul sau în orice stadiu adecvat al procedurilor legale;
- c. transformarea într-o datorie etică a avocaților sau invitarea organelor competente de a recunoaște ca atare faptul că avocații ar trebui să încerce concilierea cu cealaltă parte înainte de a recurge la proceduri legale sau înainte de orice stadiu adecvat al unor astfel de proceduri.

II. A nu mai adăuga ci a reduce gradual atribuțiile non-juridice încredințate judecătorilor prin atribuirea acestor îndatoriri altor persoane sau organe.

Anexa la această recomandare conține exemple de atribuții non-juridice care în anumite state sunt în prezent efectuate de judecători și de care ar putea fi aceștia eliberați, luând în considerare împrejurările specifice ale fiecărei țări.

III. Furnizarea de organe care, aflate în afara sistemului judiciar, vor fi la dispoziția părților pentru rezolvarea litigiilor privind pretenții minore și în anumite domenii specifice ale dreptului.

IV. Efectuarea etapelor, prin metode și în cazuri adecvate, pentru a face arbitrajul mai accesibil și mai eficient ca măsură de substituție pentru procedurile judiciare.

V. Generalizarea, dacă nu există deja, a ședințelor de judecată cu un singur judecător la judecătorii în toate cazurile adecvate.

VI. Revizuirea la intervale regulate a competenței diferitelor instanțe în privința cantității și naturii pretențiilor, pentru a asigura o distribuție echilibrată a volumului de activitate.

VII. Evaluarea impactului posibil a asigurării legale asupra creșterii numărului de cauze aduse în instanță și adoptarea de măsuri adecvate, dacă s-ar stabili faptul că asigurarea legală încurajează înaintarea de cereri nefondate.

Anexă la Recomandarea No. R (86) 12

Exemple de atribuții non-juridice

De care judecătorii din anumite state ar putea fi eliberați

În conformitate cu împrejurările specifice din fiecare țară

Oficierea de căsătorii

Stabilirea de acorduri privind proprietatea familială

Renunțarea la publicarea anunțurilor de căsătorie

Autorizarea unui soț de a-l reprezenta pe celălalt: înlocuirea consimțământului soțului împiedicat să își exprime consimțământul

Schimbarea numelui de familie sau a prenumelui

Recunoașterea paternității

Administrarea proprietății celor ce le lipsește capacitatea legală

Desemnarea unui reprezentant legal pentru adulții lipsiți de capacitate legală și pentru persoanele absente

Aprobarea achiziționării de proprietate de către persoanele legale

Supervizarea registrelor contabile ale comercianților

Registrelor comerciale:

Comercianți

Companii

Mărci

Vehicule

Bărci, nave, și aeronave

Acordarea de licențe pentru exercitarea de activități comerciale

Intervenția judiciară în alegeri și referendumuri în alte modalități decât cele prevăzute de constituție

Numirea unui judecător ca președinte sau membru în comisii în care prezența sa este cerută pentru a consolida imparțialitatea comisiei

Colectarea de taxe și datorii vamale

Colectarea de taxe judiciare

Operarea ca notar public

Măsurile relative la patrimoniul persoanelor decedate

Documente și înregistrări de stare civilă

Registrul funciar (controlul asupra înregistrării transferului de proprietate, a taxelor asupra bunurilor imobiliare...)

Numirea de arbitri atunci când această numire este cerută de lege.